



16 נובמבר 2020
כ"ט חשוון תשפ"א

פרוטוקול ישיבת מועצת עיר שלא מן המניין מיום 04/11/2020

נכחו: משה קונינסקי, טניה מזרסקי, פנחס סירוקה, יואב קליין, עו"ד אליסה דריקר-מן, חיים שוקרני, אוריאל מלכה, קורן נוימרק, גיורא צ'סקין, לאה ילנה מרוסט, עו"ד נטלי ביטון, דר' אלה בינר, לימור מזור, אבי קוריאט, רותם ינאי, גיא מרציאנו.

נעדר: רותם בז'רנו.

מוזמנים: דר' שולה מנחם, אלי שדה, עו"ד שלמה גבע, ענת-חנה לנקסנר, יוסי אבן-צור.

דברי פתיחה:

ראש העיר פותח בישיבה שלא מן המניין, אנו נפרדים מאביבה הרשקוביץ מנהלת בית ספר אופק אשר פורשת לגמלאות. חשוב לכולנו כאן, כל חברי מועצת העיר, להודות לך. אביבה הייתה מהראשוני, התחילה את בית ספר הפרחים, עשתה שמה שנים נפלאות ואז נקראה לדגל להקים את בית ספר אופק, ומאז הכול היסטוריה, בית הספר הגדול מבחינת תלמידים ואחרי הרבה שנים שמיצבה אותו כבית ספר איכותי ומבוקש החליטה להעביר את זה לדור הבא והיא פורשת. אבל היא פורשת ולא עוזבת, אנחנו נמצא את הדרך לשמור עליה פה בעצה טובה ובמעורבות בקהילה ומעורבות אולי בחינוך.

דר' שולה מנחם: בשנים שלי ברווחה היה שיתוף פעולה יוצא מן הכלל ואשת חינוך מהמעלה הראשונה, לא מעט תוכניות לילדים, לתלמידים, להורים. מעורבות בקהילה, תמיד התקבלו בזרועות פתוחות ע"י אביבה, בנועם הליכות, בחיוך, אני חושבת אחת מהמנהלות המובילות שלנו וזכינו שגידלת אצלנו כל כך הרבה דורות של ילדים. מאחלת לך המון הצלחה בפרק החדש.

אביבה הרשקוביץ: פרשתי ביום ראשון האחרון. אני ביקשתי מעדי לקבל את בית ספר אופק זאת חוויה של פעם בחיים להקים בית ספר, להתחיל אותו מאפס, אנחנו בחרנו את השם לבית הספר, הצוות המוביל, התחלנו עם שלוש כיתות רגילות ושתי כיתות תקשורת שלקחתי אותם מהפרחים, אני חושבת שהם הדובדבן שבקצפת והקמנו בית ספר לתפארת. לא מספיק שיהיה מנהל טוב, צריך להיות צוות, אז התברכתי בצוות מדהים. אני עוזבת את בית הספר בגאווה, צוות מדהים, הורים, שכונה מדהימה ואני בטוחה שהם יצליחו. אמרתי למנהלת שמחליפה אותי שהצלחה של בית הספר היא הצלחה שלי ואני מאוד רוצה שהיא תצליח וכל מה שצריך אני פה בשבילה ובעיקר בשביל הילדים וההורים שזה הדבר שאני הכי אוהבת.

ראש העיר: מעניק לאביבה מתנה "לאביבה הרשקוביץ בהוקרה ובהערכה על שנים רבות של חינוך דורות של ילדים בכרמיאל הדואג לימים זורע חיטים, הדואג לשנים נוטע עצים, הדואג לדורות מחנך אנשים. יאנוש קורצ'אק".

מודה לאביבה בשם כל חברי מועצת העיר ואני מצרף גם את כל תושבי העיר וילדי העיר. משהו

ראש העיר: בהזדמנות זו גם בירך את שלומית אקריש על המינוי ואיחל לה בהצלחה.

על סדר היום:

1. דוח ביקורת לשנת 2018
2. פרוטוקול וועדת ביקורת מתאריך 24.2.20
3. פרוטוקול וועדת ביקורת מתאריך 25.5.20
4. פרוטוקול וועדת ביקורת מתאריך 29.6.20
5. פרוטוקול וועדת ביקורת מתאריך 27.7.20

יוסי אבן צור: הביקורת נעשתה במספר נושאים: מחצבות גבעת רם בהיבט הארנונה ורישוי עסקים. שילוט ברחבי העיר. נהלים ברשות. אבטחת מידע. דוחות כספיים מבוקרים וכן הוא מכיל את המעקב אחר תיקון הליקויים שהועלו בדוחות ביקורת קודמים.

המבקר והועדה לענייני ביקורת גיבשו המלצות והצעות שישומן יבטיח שיפור ויעול עבודת הרשות בכלל ובפרט בנושאים שבוקרו. חשוב לציין שוועדת הביקורת התכנסה ארבע פעמים במשך השנה לצורך הדיון בדוח הביקורת ועל כך הם ראויים לציון ולתודה.

כמו כן בעירייה ישנו צוות לתיקון ליקויים בראשות מנכ"לית העירייה שלנו כמתחייב עפ"י סעיף 170.1 (א) הצוות שוקד על המלצות וסיכומי ועדת הביקורת והופך אותם לתוכנית עבודה אופרטיבית מעשית שיש בה לתקן את הליקויים שהועלו ולמניעת הישנותם בעתיד.

לסיכום, אבקש להודות בראש ובראשונה לקדוש ברוך הוא שהביא את כולנו עד הלום, לכל שותפיי בעבודת הביקורת, המבוקרים, חברי ועדת הביקורת בראשותו של גיא מרציאנו, מנכ"לית העירייה דר' שולה מנתם ואחרון חביב מר משה קונינסקי, העומד בראש המערכת כולה.

גיא מרציאנו: דוח מבקר 2018 הוא דוח עם נושאים מאוד חשובים.

מחצבות גבעת רם שלפי דוח מבקר 2018 חלק מהזמן חברת המפעל בטון וחברת המהנדסים פעלו ללא רישיון עסק בעצם היה להם רישיון עסק חלקי שם.

המפעל לבטון וגם חברת המהנדסים ישבו שם על שטח גדול ומה שעולה מהדוח בעצם זה שלא היה קשר בין מחלקת הנדסה לבין רישוי עסקים לבין מחלקת גביה ואז התברר לנו בעצם באיחור שלא נעשתה שומה שם של ארנונה למפעל בטון בסך 419 אלף שקל ולחברת מהנדסים בסך 253 אלף שקל עד ה-5.9.2019.

היום לפי מה שאנחנו הבנו בוועדה המפעל בטון בעצם נמצא בפשיטת רגל, אנחנו בעצם מנסים למצות תהליכים ולגבות את הסכום של הארנונה וחובות מים, כולל החברת מהנדסים שאנחנו במיצוי תהליכים. מדובר בערך ב-750 אלף שקל שהעירייה הייתה צריכה לאכוף בזמן.

נושא הנהלים ברשות, בעצם מה שעלה בדוח מבקר העירייה, המבקר בדק את כל הנהלים ומה שעלה זה שרוב הנהלים לא מעודכנים ויש צורך לעדכן אותם. כמו כן אין מישהו שאחראי על נושא הנהלים בעירייה. חברי הועדה, כולל המבקר, המליצו למנות מישהו שינהל את כל הנהלים, כולל הכתיבה שלהם, ההטמעה שלהם והבדיקה שהם מבצעים.

בנושא אבטחת מידע בוצע סקר סיכונים בסוף 2017, עליו התבסס כל הדוח של המבקר 2018. בחרנו חברי הועדה להזמין את המנהל של אבטחת המידע בעיר לתת לנו סקירה בנושא של סקר סיכונים, שיסביר לנו מה התוצאות, במה צריך להשתפר, מה המצב מבחינת תקציבים וכו'.

חלק גדול או ניכר מאבטחת מידע סומן במידה בינוני או בסיכון גבוה, ולכן אנחנו חברי הועדה ביקשנו לבצע סקר סיכונים נוסף.



סקר סיכונים נוסף כדי שנוכל להשוות בין סקר הסיכונים הקודם לזה, לראות באיזה מדדים השתפרנו ומה המצב. ניכר כי עיריית כרמיאל משקיעה בנושא של אבטחת מידע. נושא השילוט, היה מכרז בשנת 2017 שזכתה בו חברה בשם למד. החברה הייתה אמורה להעביר סכום של כ-450 אלף שקל לעיריית כרמיאל על 9 שלטים אם אני לא טועה. מה שקרה שנכון לוועדה האחרונה שהתכנסה לא נעשתה גביה של הכסף מהחברה עצמה בסך של 450 אלף שקל אשר מהווה אובדן הכנסות. ההמלצה של הוועדה ושל מבקר העירייה היה למיצוי תהליכים מולם. יש ערבות של 75 אלף שקלים, להפסיק את ההתקשרות מולם, לפנות למי שהגיש מכרז את הסכום השני בגובהו. מבחינת הוועדה לתיקון ליקויים נעשתה עבודה רצינית מאז שהיא התכנסה, חלק גדול מהליקויים תוקנו. יש עדיין ליקויים שהם חשובים לתקן.

ד"ר שולה מנחם: תודה לגיא על הנחישות וההתמדה, למרות הקורונה התכנסנו. ארבעת הנושאים טופלו ממש לפי כל ההמלצות.

הוקם צוות שיושב אחת לחודש, הצוות כולל את נציג הנדסה, אכיפה ורישוי עסקים וכל פעם בעצם עושים יישור קו.

בנושא שילוט, זה היה הנושא השני כרגע היועץ המשפטי עובד על מכרז. אני מאמינה שממש בקרוב יצא מכרז לשילוט.

בנושא של הנהלים, לימור אוזן מנהלת היחידה לתכנון אסטרטגי מונתה לאחראית על נושא של נהלים. חלק מהנהלים נכתבו, אנחנו נעזרים בצוער שקיבלנו ממכללת תל חי שמעבד ומעדכן נהלים אחרים, הוא עובר ממינהל למינהל. יהיה פרק מיוחד של נהלי חרום, אנחנו כתבנו לפחות 20, אם לא יותר, נהלים חדשים לחרום במהלך הקורונה.

הנושא של אבטחת מידע, אז עפ"י החוק אנחנו חייבים לעשות סקר כל שלוש שנים. הסקר החדש עומד לצאת לדרך. זה נכון שהנושא של תוכנות הוא יקר מאוד, אנחנו נועצנו במומחה סייבר של משרד הפנים מה ההמלצות שלהם לרשויות בסדר גודל שלנו, בהיקף פעילות שלנו ועשינו מספר ישיבות איתם ואנחנו ממלאים את ההמלצות שלהם אחת לאחת. זה נושא חשוב בכלל, היום בפרט עם עבודה מרחוק ואנשים שעובדים מהבית.

אבי קוריאט: וועדה לתיקון ליקויים, למה אנחנו לא מקבלים פרוטוקול של ישיבה כזו לראות, לקרוא, להתעניין.

ד"ר שולה מנחם: יש פרוטוקול של מה תוקן.

ראש העיר: נעביר גם את הפרוטוקול לחברי הוועדה.

הוחלט לאשר – פה אחד



6. פרוטוקול וועדת כספים + תקציב חצי שנתי ותקציב מעודכן 2020.

ענת-חנה לנקסנר: דוח חצי שנתי ותחזית לסוף 2020 נכון ל-3.8.2020, זה אושר בוועדת כספים ב-18.8.2020 כיום אנחנו מכינים כבר שלבים מתקדמים של הכנת תקציב, הצעת תקציב לשנת 2021 ותקציב מעודכן ל-2020, כאשר הנתונים לפנינו הם כבר כוללים סגירות של ה-30.9, וזה אומר שבאמת במצב הדינמי עם הקורונה הנתונים נעים בצורה די דרמטית מחודש לחודש. אם חשבנו בסוף יוני שאחרי הסגר של מרץ, אפריל אנחנו מתחילים בגביה, ממשיכים הלאה בשגרה וחרום מצאנו את עצמנו בסגר נוסף בספטמבר, מצאנו את עצמנו עם סבב הנחות בארנונה, שיפוי כרגע סבב ב' עפ"י חוק שאושר כאשר מתווה ההנחות הוא שונה וקשה יותר לרשויות. זה אומר שהרשויות הפעם יצטרכו לעשות מימון ביניים לכל מי שיעמוד בקריטריונים לקבלת הנחה ויוכר ע"י משרד הכלכלה.

ניתן לראות כי דוח חצי שנתי הסתיים בגירעון של 4 מיליון. הערכה של 2020 כיום מסתמנת במגמות דומות, רק מכפילות את עצמן. אנחנו היום בודקים את עצמנו איזה הערכה תהיה לסוף שנה, עושים ככל יכולתנו מבחינת טפסים מקוונים, מבחינת הנגשת שירות לציבור, לחיות שגרה בחרום.

עסקים ביטלו הוראות קבע, יש עסקים שנסגרו. אתם רואים בעצמכם עסקים שהם פשוט גם נעלמו מהמפה, חובות אבודים זה לפתחנו קדימה. אין שיפוי על זה. כלומר חוץ ממרץ, אפריל, מאי לא משפים אותנו קדימה. הנחות בארנונה על פי מבחן הכנסה עלה, כל המסלולים, בכל האלמנטים.

היום אנחנו יודעים שמצב ההנחות בארנונה הוא 44 מיליון כשתקצבו רק 26 מיליון עפ"י שנה רגילה. מרכיב הארנונה הוא 55 אחוז מסחר ותעשייה. כלומר במסחר, יש פה את הפגיעה הקשה ביותר.

ראש העיר: נכון לרגע זה הנתונים הם לא אופטימיים בכלל. עצרנו כבר בסבב הראשון רכש, צמצמו, לא קלטנו כוח אדם השנה כמעט, עצרנו מכרזים.

גי'א מרציאנו: בסעיף 534 ליסינג רכבי עירייה. בעדכון שלנו פה אנחנו בעצם רואים הגדלה של 200 אלף שקל.

ענת חנה לנקסנר: בנושא ליסינג רכבי העירייה כל הזמן מתקיימת התייעלות. בסעיף הזה יש רכישת רכבים חשמליים.

רותם ינאי: אנחנו צריכים באיזושהי צורה לנסות לחסוך עכשיו כי אנחנו רואים עליה של 2 מיליון שקל, 2 מיליון שקל עבודות קבלניות וטיאוט רחוב. 2 מיליון שקל עליה.

ענת חנה לנקסנר: זה לא עליה, זה רק עדכון תקציב.

רותם ינאי: עדכון התקציב זה אומר שזה היה מחיר אחד, עכשיו זה מחיר אחר.

ראש העיר: כל הדברים האלה נעשו במכרזים שהתחילו קודם לכן. כשאנחנו מדברים על רכב טיאוט, כדי לייצל את המערכת, אנחנו מדברים על רכבים חשמליים שהוחלפו זה כדי להגיע למצב שאנחנו ממצים פה את היכולת שלנו לחסוך ולהתייעל.

רותם ינאי: רוב בתי הספר היו סגורים, 7, 8 חודשים סגורים. למה צריך להוסיף שם עוד 180 אלף שקל?

ראש העיר: בתי הספר היו סגורים לחודש אחד בלבד. כל בתי הספר היסודיים פתוחים גם לפני שהחזרנו את א', ב' ואת ג', ד'. ברגע שיש כיתת חינוך מיוחד בית הספר פתוח כולל אבטחה. הניקיון משולם אותו הדבר. לא חסכנו לצערי.

ענת-חנה לנקסנר: יש כמה פרויקטים בתקציב המבטאים פיתוח כלכלי. לדוגמא פירעון מלוות, ריביות שירדו, התייעלות אנרגטית, גגות סולריים, ופינוי אזורי תעשייה.

רותם ינאי: באירועים עירוניים יש עליה של 50 אחוז אני רואה מ-500 אלף שקל ל-750 אלף שקל.

ענת-חנה לנקסנר: מצד אחד יום העצמאות ירד דרסטית, מצד שני אירועים עירוניים נקבעו, הנוספים גם קיבלנו שיפויים נוספים ממשרד הפנים ואירועים שהיו כתוצאה ממגבלות הקורונה.



ראש העיר: יהיה אפשר לראות את זה בדוח הבא, בדוח של הרבעון השלישי.
גיא מרציאנו: הוצאות מים וגינון, יש פה גידול בהוצאות. עכשיו היינו איזה חודשיים בסגר כללי שלא יוצאים מהבית בערך ל-100 מ' או לק"מ. אוקי? אנשים לא יצאו, אנשים לא עבדו, אנשים יצאו לחל"ת. איך ההוצאות עלו?
ענת חנה לנקסנר: בתקופת סגר כל החורשות פה וכו' פעלו מבחינת גינון. מדובר על גינון ציבורי במוסדות ציבור (מגורים באחריות תאגיד המים).
ראש העיר: באותם חודשים עלינו על דליפות מים. הנושא נמצא עכשיו בבדיקה. לפני חודשיים התחילו בבדיקה, התאמה אל מול תאגיד המים. יש בדיקה ממוחשבת בדיוק איפה היו דליפות, חלקן הצלחנו להתגבר עליהן, חלקן יש לנו מחלוקת בין אחריות שלנו או של התאגיד.
גיא מרציאנו: סעיף 9.9.4 רזרבה לפעולות 0.
ענת חנה לנקסנר: שמנו מצד אחד הוצאות לשעת חרום 300 אלף ומצד שני שמנו רזרבה לפעולות 1,2 מיליון. רזרבה לפעולות הצפי לא להשתמש בהן, מצד שני מבחינת הוצאות לשעת חרום שביצענו בתחילת השנה 300 אלף, קיבלנו במקום זה קורונה.
כבר אנחנו יודעים שהגענו ל-600 אלף הוצאות כתוצאה מהקורונה. פתחנו סעיפים, אתם תראו את זה בוועדת כספים הקרובה, לפי הנחיות משרד הפנים שהשתנו באוקטובר.
רותם ינאי: מחלקת גביה הוצאות שוטפות, יש פה עליה מ-428 אלף שקל ל-760 אלף שקל, ממה נובעת העלייה הזאת.
ענת חנה לנקסנר: נסגרו כמה הסכמים מאוד גדולים השנה, קיבלנו היטלי סלילה וכו' 6 מיליון הסעיף הני"ל הינו צד ההוצאות לעורכי דין שטיפלו בתיקים כנגד ההוצאות יש הכנסות כאמור בהיקף של מיליוני ₪.

התקיימה הצבעה:

בעד: 14 חברים: משה קונינסקי, טניה מזרסקי, פנחס סירוקה, אוראל מלכא, יואב קליין, גיורא צ'שקין, קורן נוימרק, לאה ילנה מרוסט, עו"ד אליסה דריקר-מן, חיים שוקרני, עו"ד נטלי ביטון, דר' אלה בינר, אבי קוריאט, לימור מזור.

נגד: 2 חברים: גיא דוד מרציאנו, רותם ינאי.

הוחלט לאשר

ראש העיר הודה לכולם
הישיבה ננעלה


דר' שולה מנחם

מנכ"ל העירייה


משה קונינסקי

ראש העיר