



04 ינואר 2017
ו' טבת תשע"ז

פרוטוקול מועצת עיר מס' 8/2016 מיום 19/12/2016

נכחו: עדי אלדר, רינה גרינברג, שולה כהן, איתן וידר, יאיר שטרן, לימור מזור, ד"ר יוליה נוסבק, פנחס סירוקה, אבי קוריאט, קורן נוימן, לאה ילנה מרוסט, רותם ינאי, אוריאל מלכה, משה קונינסקי, רז טישלר, מרגריטה פרבר, רותם בז'רנו.

מוזמנים: דוד מלכה, כרמי שלום, ענת לנקסנר, עו"ד שלמה גבע, מנחם שיכל, לוי משה, דודו הדרי, מרים דיקמן, חוה יקוטי, ירדנה חוסלקר, אורנה יעקב, מירב שלג, ציפי לוי.

הודעות ראש העיר:

ראש העיר ציין בפתיחת הישיבה שעיריית כרמיאל זכתה בחמישה כוכבי יופי של המועצה לארץ ישראל בנושא תחזוקת מקלטים. זוהי השנה הרביעית ברציפות שכרמיאל זוכה בפרס זה. כמו כן הוענק מגן מיוחד על הצטיינות יתרה במיגון הרשות. ראש העיר הודה למשה לוי ולעובדי מחלקת הביטחון על עבודתם.

שאלות ונושאים לסדר יום לישיבת מועצת עיר - סיעת רק

1. הצעה ראשונה לסדר יום: כינוס ועדת מל"ח (יוצג ע"י משה קונינסקי)

נבקש להעלות לדיון את סוגיית אי כינוס ועדת מל"ח נוכח מצב החירום שהיה במדינת ישראל בעקבות גל ההצתות שלא פסחו גם על העיר כרמיאל והסביבה.

בהתאם לפקודת המועצות המקומיות חלה על הרשויות המקומיות החובה לקבוע ועדת מל"ח: ועדה שבין תפקידיה השונים תכנון, פיקוח, הערכת סיכונים וקביעת מדיניות יישובית במקרים חריגים ובשעת חרום. מאז הבחירות למועצת העיר ולראשות העיר באוקטובר 2013 ולמרות שנקבע הרכב לכינוס הועדה לא מצאה עיריית כרמיאל לנכון לזמן את חברי הועדה לדיון ולו פעם אחת. זאת ועוד, לפני כשנתיים בהמשך לפנייה של דוברת העירייה דאז הגברת לביאה פישר נתבקשו חברי מועצת העיר להתנדב ולשמש כראשי אזוריים בשעת חירום. אני וחברי לסיעה התנדבנו ואנו ממתניים עד רגע זה גם בחלוף שנתיים לזימון ולקבלת הסבר על תפקידנו. העיר כרמיאל נמצאת בטווח של טילי אויב, מוקפת בחורשות המועדות לשריפות, מדוע לא רואה העירייה לנכון לזמן את הוועדה לדון ולגבש מדיניות ופק"ל לטיפול באירועים חריגים ותרחישים מכל סוג.

2. שאלתה ראשונה: הוזלת מחירי הצהרונים בכרמיאל (תוצג ע"י רז טישלר)

מזה מספר שבועות גועשת מדינת ישראל במחאה ציבורית של הורים לפעוטות ולילדים קטנים אשר משתמשים בשירותי העירייה המוגדרים להלן "צהרונים". בפרסומים רבים וביניהם בתחקיר טלוויזיוני שבוצע ע"י ערוץ 2 נמצא כי קיים פער ניכר בין התשלומים החודשיים שמשלמים ההורים בגין השתתפות ילדיהם



בפעילות הצהרונים בין הערים בישראל. הפערים נעים בין רשויות שאינן גובות כסף על פעילות זו ועד לעלות חודשית של כ 1400 ₪ אשר נגבית מדי חודש ע"י עיריית כרמיאל מהורי ילדי העיר כרמיאל. חשוב לציין כי העלות הממוצעת ברשויות שגובות כספים מההורים עומדת על כ 900 ₪ לחודש.

- 2.1 בקשנו בישיבת מועצת העיר הקודמת להציג את נתוני העלויות הישירות בגין ההפעלה של הצהרונים ולקבל הסבר על העלות הגבוהה שדורשת העירייה מהורי הילדים בגין שירות זה ואכן קיבלנו את הנתונים אך ניכר כי עדיין ניתן להוזיל את העלויות באופן ישיר בכמה דרכים שהמלצנו בפניכם בשיחות ביננו ולכן אין אנו מקבלים את ההסבר ללא מתן הבטחה רשמית להפחתת עלויות הצהרונים אם בשנה זו או אם בשנה הבאה.
- 2.2 נבקש כי עיריית כרמיאל תבדוק את אפשרות ההוזלה של הגבייה מההורים בגין פעילות ילדם בצהרונים העירוניים כפי שהבטיחה לעשות זאת בשיחות רבות עם הורים רבים שפנו אליהם בנדון וגם בשיחות עם נציגי סיעתנו

3. הצעה שנייה לסדר יום: הצבת דגל ישראל בכניסה הראשית לעיר (תוצג ע"י משה קונינסקי).

- לפני כשנה הוצב בכניסה הראשית לעיר כרמיאל תורן ועליו הונף במלוא הדרו דגל מדינת ישראל, אגב יוזמה מבורכת. מאידך מזה כשלושה חודשים הוסר דגל הלאום שלנו והתורן עומד מיותר וערום מסמל ונס מדינתנו.
- 3.1 מדוע הוסר דגל הלאום מהתורן בכניסה הראשית לעיר?
 - 3.2 מדוע לא מוצב מזה שלושה חודשים דגל במקום זה שהוסר למרות פניות רבות של תושבים למוקד העירוני?
 - 3.3 האם מצבה הכספי של העירייה הוא כה גרוע שאין אפשרות כלכלית לרכוש דגל במאתיים שקלים ולהציבו ע"ג התורן?

4. שאילתה שלישית: העדר תחנות אוטובוסים מקורות (תוצג ע"י ריטה פרבר).

- במהלך השנה החולפת הוחלפו והוצבו ברחבי העיר כמה עשרות תחנות אוטובוסים חדשות (מקורות), ברם, מצבן של תחנות אוטובוסים אחרות ברחבי העיר משקף תמונת מצב של עיירה נידחת התקועה בשנות השמונים. רבות מהתחנות הקיימות נשארו על תילן, מיושנות, לא הוחלפו ולא חודשו, זאת ועוד, רבות מהתחנות בעיר כלל וכלל לא מקורות ונוסעים רבים ממתניים לאוטובוסים בגשם וברוחות עזות.
- 4.1 מה התכנון השנתי /רב שנתי לחידוש תחנות אוטובוסים?
 - 4.2 מה תכנון העירייה להציב תחנות מקורות ברחבי העיר במקומות שבהן ממוקמות תחנות שאינן מקורות?
 - 4.3 מדוע לא מחדשת העירייה תחנות ומציבה קירוי בתחנות אוטובוס בשכונות הוותיקות בעיר בהן, לכאורה, תושבים רבים אשר עושים שימוש בתחבורה ציבורית?



5. שאילתה רביעית : עומסים צפויים בכניסה המרכזית של כרמיאל (תוצג ע"י רז טישלר)

עד כה דנו בסוגיית מחסום הרכבת הצפוי לפעול בעוד מספר חודשים בכניסה המערבית של כרמיאל, מחסום שעשוי לגרום לפקקים לא מבוטלים, שיפתרו רק בהקמת המחלף עליו נתבשרנו אך בעוד כשנתיים לכל הפחות. בנוסף לכך, יש לתת את הדעת לכניסה המרכזית של כרמיאל (סונול) אליה יבואו רבים מכל הצפון, להחנות מכוניתם ולנסוע ברכבת. מצב זה צפוי ליצור עומס רב ופקקים רבים גם בכניסה הראשית של העיר שתושפע גם מהעומסים בעקבות הצבת המחסום בכניסה המערבית לעיר, שבשילוב עם הרשום לעיל יפגע משמעותית באיכות החיים של תושבי העיר.

- 5.1 כיצד עיריית כרמיאל נערכת לסוגיה זו הצפויה להיות בעוד מספר חודשים?
- 5.2 האם התחנה המרכזית וחניון הרכבת ערוכים לקליטת מאות רכבים שצפויים להגיע ולחנות ליום שלם?
- 5.3 כיצד ניתן למנוע מצב של חניית רכבים לאורך רחוב נשיאי ישראל והרחובות הסמוכים לתחנה במידה והחנייה לא תספיק?

6. שאילתה חמישית : שינוי במצבה הסוציו אקונומי של כרמיאל והשפעתה על התקציב (תוצג ע"י משה קונינסקי).

לאחרונה "התבשרנו" על "הטבה" במצבה הסוציו אקונומי של העיר כרמיאל ומעבר של העיר כרמיאל מאשכול 5 לאשכול 6 (גבוה יותר). המשמעות העיקרית לעיריית כרמיאל, הכרוכה בשינוי זה היא הקטנת תמיכת המדינה בתקציבי העירייה. לאור הרצון שלא להכביד על תושבי העיר אנו מבקשים לדעת :

- 6.1 מהן ההשלכות הצפויות בתקציב עיריית כרמיאל והאם שינוי הלמ"ס נלקח בחשבון בתכנון תקציב 2017?
- 6.2 כיצד העירייה נערכת להמשך רציף בפעילותה לאור השינוי וכל המשמעויות הכרוכות בכך?
- 6.3 אלו מקורות תקציביים נוספים ביכולתה של העירייה להביא מבלי לפגוע ברזרבות, בקרנות לשעת חירום, ומבלי לקחת הלוואות נוספות?

7. שאילתה שישית : רחובות אדומים (מסוכנים) בכרמיאל (תוצג ע"י ריטה פרבר)

לאחרונה פרסמה עמותת "אור ירוק" את רשימת ה"רחובות האדומים" בערים השונות בארץ. במסגרת הרשימה שפורסמה מופיע גם רחוב ההגנה בכרמיאל ומוצג כ"רחוב אדום", רחוב שבו ארעו מספר רב של תאונות דרכים שחלקן אף הסתיים באופן טראגי.

- 7.1 כיצד עיריית כרמיאל מתכוונת לטפל בנושא זה במטרה להקטין ואף למנוע תאונות נוספות ברחוב זה?
- 7.2 ברחבי העיר רחובות נוספים, כגון: דרך השלום, רחובות בשכונות רבין ושכונת מכוש, המועדים לפורענות הן בגלל תכנון לקוי, בשל תשתיות ישנות והן בשל



המרכיב האנושי. כיצד עיריית כרמיאל פועלת למניעת הסיכונים הקיימים במקומות הללו.

שאלות ונושאים לסדר יום לישיבת מועצת עיר - סיעת דף חדש

הצעה לסדר יום – צהרוני העירייה

עדכון בעקבות פנייתי למנכ"לית משרד החינוך הגב' מיכל כהן, קיבלתי תשובה ב- 11.12.2016 ממנהלת מחוז צפון במשרד החינוך, ד"ר אורנה שמחון.

" לאחר בירור מול גורמי המקצוע הריני להשיבך :

1. לא ניתן לגבות תשלום מהורים בגין השעות המתקצבות ע"י משרד החינוך. דהיינו בעבור כל פעילות עד השעה 14:00.
2. כרמיאל אינה שונה בעניין זה משום רשות חינוך מקומית אחרת. הבהרה בנושא הועברה על ידי סגני למנהלת מחלקת גנים וגיל הרך ברשות המקומית.
3. אבקש להבהיר, כי כל פעילות לאחר השעה 14:00 נמצאת באחריות וסמכות הרשות המקומית ולא בידי משרד החינוך."

תשובה זו מאשרת את הטענות שלי שאנו כרשות, גובים תשלומי הורים בניגוד להוראות משרד החינוך.

לאחרונה קמה מחאה ארצית בנוגע למחירי הצהרונים לגילאי 3-4 שנים, מסתבר שכרמיאל "זכתה" בתואר שיאנית הארץ בעלויות הצהרונים. צריך לזכור שמדובר בזוגות צעירים בנושאים בעול התשלומים. זוגות כרמיאלים אשר עובדים במשרות מלאות, בקושי עומדים, אם בכלל, בתשלומים השוטפים. איך יתכן שאנו כעירייה נגבה מהם את הסכום הגבוה במדינה. לפני החגים ניתנה הנחייה לבדיקת עלויות הצהרונים.

(שלחתי בקשות למנכ"ל העירייה בחוה"מ סוכות וביום שני האחרון 7/11/2016)

קיבלתי תשובה שהמידע כרגע חלקי ושלא ניתן למצות את הבדיקה. לאחר מכן נשלחו לי עלויות ממוצעות של הפעלת גנים שלחתי מכתב נוסף עם פירוט מלא לנתונים שאני מבקש, עד לרגע זה לא זכיתי לתשובה ממנכ"ל העירייה. רבותי, סעיף 140א' לפקודת העיריות מקנה לי כחבר מועצת עיר, את הסמכות לעיין במסמכי העירייה. עפ"י סעיף 140א' מסמכי העירייה יועמדו לרשותי תוך 72 שעות מיום בקשתי. אני שואל איך טענו בפגישה (ב-6/11/2016) עם נציגי ההורים, כי לא ניתן להזיל את עלות הצהרונים בשום אופן, אם לנציגי העירייה היה רק "מידע חלקי". להזכירם, צהרון זה לא מותרות, זו הדרך היחידה שמאפשרת לאימהות לצאת לעבוד.

מצ"ב סעיף 140א' לפקודת העיריות, וזו לשון ההוראה:

"(א) פנקסי העירייה ומסמכיה יהו פתוחים לעיון ובדיקה לפני כל חבר מועצה; הם יועמדו לרשות לפי בקשתו לא יאוחר משלושה ימים מיום פנייתו אל ראש העירייה או מי שהוא הסמיכו לכך, והוא רשאי להכין לעצמו העתק או תקציר מהם; אך לא יוצא פנקס או מסמך למטרה כאמור ממשמרות העירייה אלא בהסכמתו בכתב של ראש העירייה או מי שבוא הסמיכו לכך."

אני מבקש לקבל את דו"ח הבדיקה, עם פירוט מלא של כל העלויות להפעלת הצהרונים (לא ממוצעים) חומר זה יוצג ויחולק לכלל חברי מועצת העיר, על מנת שנקיים בישיבת מועצת העיר הקרובה דיון בנושא.



1. שאלתה ראשונה: מדיניות שימוש בפארק המשפחה

- בהמשך לאירוע שהתקיים ב- 28/11/2016 בפארק המשפחה, אני מעלה כאן שאלתה במדיניות השכרת פארק המשפחה.
1. האם קיימת מדיניות מסודרת להשכרת פארק המשפחה ולשימוש במתקניו?
 2. האם השכרת הפארק מונעת את כניסתם של תושבי העיר כרמיאל הזמן ההשכרה?
 3. האם הפארק ניתן להשכרה ע"י כל הדורש?
 4. מה הסכום שנגבה בעבור האירוע הנ"ל?
 5. מה אופן החישוב לפי שעה / יום?

2. שאלתה שניה: זיהום אוויר (רמת נבון)

איגוד ערים לאיכות הסביבה הציב ב- 6/11/2016, תחנת ניטור ברחוב אסיף 4 בגבעת רם, במקום מתאים לניטור הנדרש. הנתונים שנאספו במשך קרוב לשבוע, הצביעו על נוכחות גבוהה של אבק באוויר, יותר מהתקן בקבוע בחוק. החל מ- 16/11/2016 ניטור הועבר לאתר חדש וגבוה, על גג חדר מחשבים של ב"ס אורט פסגות. תחנת הניטור הנ"ל מנטרת רק אבק דק, (גרגר שהרוח יכולה להסיע לשם) אבק גס יותר שהוא המטרד העיקרי מעבודות חציבה, לא יכול להגיע לנקודת המיקום החדשה כי הוא כבד מידי. אנשי האיגוד טוענים שלרשות המשרד יש רק שתי תחנות ניטור ניידות, מבדיקה באתר המשרד רשומות שמונה תחנות כאלה. חשוב לציין שניטור האבק שעושה המשרד הוא לאבק דק קטן גרגר, ומטעמי בריאות בלבד, כמו זה שמגיע לאזורינו ממדבר סהרה. מטרד האבק שמקורו בהר נבון (לשעבר רחבעם) הוא אבק חציבה שעשוי מגרגרים כבדים, ששוקעים קרוב לאתר החציבה.

1. האם עיריית כרמיאל מתכוונת לדרוש, שהבדיקה תהיה אפקטיבית על מנת לקבל תמונת מצב אמיתית?
2. מדוע הוזזה תחנת הניטור ממיקומה המקורי (בצמוד לבית ספר כלנית)?

תשובות לסיעת רק

תשובות להצעות לסדר יום

תשובה להצעה ראשונה לסדר יום: כינוס ועדת מל"ח

על מנת שלא ליצור מצב המכביד יתר על המידה על חברי הוועדה שילב הקב"ט והממונה על שירותי החירום את כינוס חברי הוועדה תחת ימי עיון בנושאי החירום וכן במסגרת תרגילים עירוניים הנערכים מעת לעת.

חברי הוועדה המוגדרים בחוק הינם:

ראש העיר, מנהלי מכלולים, נציג המועצה הדתית, נציג ביטוח לאומי, נציג הגוף המטפל במתנדבים וניתן להוסיף ע"פ הצורך נציגי גופי חירום.

עפ"י דרישת המנכ"ל הקודם נוסף מר רק טישלר כחבר וועדה והוא יזומן לוועדה הקרובה אשר מתוכננת ממש בקרוב. בשנתיים האחרונות נתכנסה הוועדה לפחות שמונה פעמים במסגרות שהוזכרו לעיל.



תשובה להצעה שניה לסדר יום: הצבת דגל ישראל בכניסה הראשית לעיר

הטיפול בדגלי ישראל הועבר לטיפול מחלקת גנים ונוף ממחלקה אחרת בעירייה. הדגל בכניסה נקרע והנחתי להוריד אותו מייד. נכון להיום הדגל הוחזר למקומו מתנוסס בגאווה בכניסה לעיר. הצבת הדגל כולל דגלים נוספים המוצבים על הגבעות ושיוצגו בקרוב בכיכרות מרכזיות הינה פרי יוזמתי.

התקיימה הצבעה להוריד את ההצעה מסדר היום

בעד (13): עדי אלדר, רינה גרינברג, שולה כהן, איתן וידר, יאיר שטרן, לימור מזור, ד"ר יוליה נוסבק, פנחס סירוקה, אבי קוריאט, קורן נוימן, לאה ילנה מרוסט, רותם ינאי, אוריאל מלכה.
נגד (4): משה קונינסקי, רז טישלר, מרגריטה פרבר, רותם בז'רנו.

הוחלט לאשר.

תשובות לשאלות

תשובה לשאלתה ראשונה: הוזלת מחירי גני מועדון בכרמיאל

גן מועדון בכרמיאל הוא גן ייחודי המקיים מסגרת גנית רגילה עם צהרון לרווחת אימהות עובדות וכל זאת כישות אחת. מתכונת הפעלה שכזו אינה מתקיימת ברשויות אחרות ומאפייניה: חברת ילדים וצוות קבועים במהלך כל השנה סביבת עבודה מוגנת יציבה ומוכרת. עלותה השנתית 14.000 ₪ (עלות שלא עודכנה מאז ינואר 2013) והחודשית כ- 1166 ₪. אנחנו קשובים לרחשי ליבם של הורי הילדים בבקשתם להוזיל את עלות ההפעלה ושוקדים על הכנת תכנית חיסכון והתייעלות תוך כוונה לא לפגוע משמעותית ברמת השירות. מתכונת ההפעלה החדשה ועלותה יוצגו להורים ערב פתיחת הרישום לשנת-הלימודים תשע"ח ויעמדו למבחן הציבור. חשוב לציין שפניות הורים לנציבות תלונות הציבור נבדקו ובסיכום של עו"ד ליאת שכטר סגנית בכירה למנהל אגף ח' בנציבות נאמר בין היתר "התשלום הנגבה בכרמיאל הוא אם כך בתוך הטווח הנהוג ברחבי הארץ". כמו כן מצורף בזאת מכתב הבהרה של ד"ר אורנה שמחון מנהלת המחוז של משרד החינוך (מצורף בזאת נספחים). רז טישלר: מה תכניות העירייה להמשך? תשובת דוד מלכה: בוחנים את האפשרות להוזיל את העלויות לקראת שנת הלימודים הבאה.

תשובה לשאלתה שניה: העדר תחנות אוטובוסים מקורות

- א. המצב שתואר אינו נכון ואף מקומם. העיר זרועה בתחנות מקורות וחדשות.
- ב. אנו עומדים בפני תכנון תחבורה בתפיסה חדשה שמוביל משרד התחבורה ואז אני מניח שיהיה צורך לבטל חלק מן התחנות ולהעמיד תחנות חדשות.
- ג. לכך שוריין תקציב בתבר"ם של 2017 שישימש כמצייג למימון של משרד התחבורה.

תשובה לשאלתה שלישית: עומסים צפויים בכניסה המרכזית של כרמיאל

עיריית כרמיאל מקדמת מזה עשר שנים את רחוב דרור האמור לאפשר הזנת מרכז התחבורה גם ממערב ודרום ועל ידי כך להקטין משמעותית את העומס בכניסה הראשית. תכנון הרחוב הושלם, בימים אלה אנו מחכים לתקציב ממושרד התחבורה לביצוע. בתחום התחנה מבוצעים כ-750 מקומות חנייה. כמו כן פנינו למשרד השיכון לקדם בניית כביש כניסה למכללת בראודה מכוון מפעל פרוטליקס.

תשובה לשאלתה רביעית: שינוי במצבה הסוציו אקונומי של כרמיאל והשפעתה על התקציב

כתוצאה ממעבר העיר לאשכול סוציו אקונומי 6 (מאשכול 5) צפוי לקטון מענק האיזון והשתתפות משרד החינוך. אנו מעריכים כי השתתפות משרד החינוך תקטן ב- 2017 בחצי מיליון ₪. ב-2017 תוקצב סכום זהה של מענק איזון משום ביסוס מודל חדש של עמידות הרשות בשיעורי גבייה הגבוהים מ-90%. כמו כן צפויות הכנסות ממקורות נוספים של ארנונה ואגרות בנייה בגין פרויקטים חדשים: בנייה חדשה של כ-800 יחידות, מתחם הרכבת, גן העיר לב כרמיאל וכן מפעלים חדשים.

תשובה לשאלתה חמישית: רחובות אדומים (מסוכנים) בכרמיאל

1. השיקולים של "אור ירוק" לקביעת רחוב זה או אחר ככביש אדום לא ברורים ועד כמה שידוע לנו לא מקובלים על משטרת התנועה ולא על הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה המוציאה כל חצי שנה דוח תאונות לישובים.
2. רוב התאונות בכרמיאל מתרכזות בשלושת הרחובות העמוסים ביותר בתנועה – נשיאי ישראל, רחוב החרושת וממורד הגיא כולן מפוזרות לאורך כל הרחוב ולא מצביעות על נקודות סיכון מסוימות, למרות זאת עיריית כרמיאל כל העת משפרת, משדרגת את רחובות אלה ובכלל, צמתים בפרט וכו'.

בנוסף, יזמתי פרויקט להארת כל מעברי החצייה בעיר. הפרויקט החל להתבצע. מדוחות תאונות של משטרת התנועה והלשכה המרכזית לסטטיסטיקה 80% מהתאונות בכרמיאל הן תאונות של אי מתן זכות קדימה, אי עצירה בעצור, מעבר מנתיב לנתיב, מעבר באור אדום ברמזורים וכו'. לא נמצאה אפילו תאונה אחת (אפילו הקטלנית שארעה לפני שנה) שנגרמה בגלל בעיה בתשתית. למרות האמור לעיל, עיריית כרמיאל בשיתוף עם משרד התחבורה משקיעה מאות אלפי שקלים בשדרוג בטיחותי של תשתיות כבישים, התקני אזהרה ואכיפה, צמתים, מעברי חצייה, רמזורים וכו'. בשנת 2017 יושקעו למעלה מ-2.5 מיליון ₪ בתשתיות כבישים, מדרכות ובנושא בטיחות.



תשובות לסיעת דף חדש

תשובות להצעות לסדר יום

תשובה להצעה ראשונה לסדר יום: גני מועדון של העירייה

ההתייחסות של מחוז הצפון במשרד החינוך כפי שצוטטה על ידך נבעה מתוך חוסר מידע ביחס למתכונת ההפעלה של הגן (רצ"ב מכתב הבהרה של מנהלת המחוז במשרד החינוך).

מתכונת ההפעלה נבחנה ואושרה ע"י נציב תלונות הציבור במשרד מבקר המדינה בשנת 2015 (רצ"ב מכתבו) ולא נמצא שום פסול בהפעלה ובעלותן של גני המועדון במתכונתם הנוכחית.

הורי ילדי המועדון מאוד מרוצים ממתכונת הפעלה איכותית זו (רצ"ב מכתב המשבח זאת). המחיר והתמורה היו ידועים מראש להורים ועל אף אפשרויות אחרות נוספות שקיימות בעיר בחרו להכניס את ילדיהם לגני המועדון של העירייה. להזכירך המחיר עומד כיום על 1166 ₪ לחודש כאשר הוא נשאר קבוע מזה חמש שנים.

העירייה ממשיכה לפעול לבדיקת האפשרות להוזלת תעריף גני המועדון לקראת שנת הלימודים התשע"ח.

התקיימה הצבעה – ההצעה ירדה מסדר היום

בעד (13): עדי אלדר, רינה גרינברג, שולה כהן, איתן וידר, יאיר שטרן, לימור מזור, ד"ר יוליה נוסבק, פנחס סירוקה, אבי קוריאט, קורן נוימן, לאה ילנה מרוסט, רותם ינאי, אוריאל מלכה.
נגד (4): משה קונינסקי, רז טישלר, מרגריטה פרבר, רותם בז'רנו.

הוחלט לאשר.

תשובות לשאלות

תשובה לשאלתה ראשונה: מדיניות שימוש בפארק המשפחה

פארק המשפחה עבר שינוי מהותי בנושא גביית דמי כניסה. עפ"י החלטת בית המשפט לא ניתן לגבות דמי כניסה מתושבי חוץ. יחד עם זאת בית המשפט התיר לגבות מקבוצות בתיאום מראש מחיר סמלי של 10 ₪ למשתתף על פעילות המתקיימת אך ורק בזמן שהפארק סגור למבקרים.

תשובה לשאלתה שניה: זיהום אויר (רמת נבון)

הנתונים בשאלתה אינם נכונים.

1. תחנת ניטור ניידת הוצבה בתאריך 29/9/2016 ברחבת החנייה של מתנ"ס גבעת רם. מיקום התחנה והפרמטרים הנמדדים נקבעים ע"י המשרד להגנת הסביבה.
2. מאז הצבתה ועד היום אותה תחנת ניטור ניידת ניצבת באותו מקום.
3. תחנת ניטור כללית אחרת נמצאת על גג ביי"ס פסגות מאז שנת 1998. אין קשר בין תחנות הניטור.



4. כעת בעונת הגשמים, חשיבות תחנת הניטור הינה נמוכה יחסית. המיקוד כעת הינו בנושא הפיקוח בתוך האתר. הפיקוח מתבצע ע"י מפקח אבק שהעירייה מעסיקה בצורה שוטפת ויעילה.

על סדר היום:

1. אישורי תב"רים:

מס' ת.ב.ר	הפרוייקט	פרטים	המשרד המממן	סכום
1931	הקמת מחסן פסח ארצי (הגדלה)		משרד הפנים	32,000
1979	הערכות לחירום	הכנת תיק אב, רכש, אבזור ומרכז הפעלה	משרד הפנים	125,000
1980	ישן מול חדש	פיתוח תשתיות ישן מול חדש	משרד החינוך	1,583,144
			סה"כ	1,740,144

2. בקשה לפתיחת חשבון בנק לניהול כספי היטל השמירה במועצת עיר

3. אישורי פרוטוקולים:

* אישור פרוטוקול הוועדה לבטיחות בדרכים מס' 3/16 מיום 13.11.16.

* אישור פרוטוקול וועדת הקצאות מיום 20.11.16.

* אישור וועדת כספים מס' 3/16 מיום 13.12.16.

* אישור נספח לפרוטוקול ועדת כספים: משה קונינסקי, פנחס סירוקה ורותם ינאי.

* אישור פרוטוקול ועדת תמיכות מס' 6/2016 מתאריך 5.12.16

4. מינויו של איציק קירשנבאום כחבר בוועדת החינוך במקום חנן חן.



1. אישורי תב"רים:

מס' ת.ב.ר	הפרוייקט	פרטים	המשרד המממן	סכום
1931	הקמת מחסן פסח ארצי (הגדלה)		משרד הפנים	32,000
1979	הערכות לחירום	הכנת תיק אב, רכש, אבזור ומרכז הפעלה	משרד הפנים	125,000
1980	ישן מול חדש	פיתוח תשתיות ישן מול חדש	משרד החינוך	1,583,144
			סה"כ	1,740,144

התקיימה הצבעה

בעד (13): עדי אלדר, רינה גרינברג, שולה כהן, איתן וידר, יאיר שטרן, לימור מזור, ד"ר יוליה נוסבק, פנחס סירוקה, אבי קוריאט, קורן נוימן, לאה ילנה מרוסט, רותם ינאי, אוריאל מלכה.
נגד (4): משה קונינסקי, רז טישלר, מרגריטה פרבר, רותם בז'רנו.

הוחלט לאשר.

2. אישור חוק עזר (מצורף) בקשה לפתיחת חשבון בנק לניהול כספי היטל השמירה במועצת עיר

הוחלט לאשר את חוק העזר, להמשיך להפעיל את שירותי השמירה וכן לאשר פתיחת חשבון בנק במסגרתו ינוהלו לכספים שיתקבלו מהיטל שמירה כאמור בסעיף 249 (33) בחוק. חשבון הבנק יהיה בנפרד ומיועד אך ורק למטרה זו. כיום כספי היטל השמירה מנוהלים ומבוקרים במסגרת קרן נפרדת.

התקיימה הצבעה

בעד (13): עדי אלדר, רינה גרינברג, שולה כהן, איתן וידר, יאיר שטרן, לימור מזור, ד"ר יוליה נוסבק, פנחס סירוקה, אבי קוריאט, קורן נוימן, לאה ילנה מרוסט, רותם ינאי, אוריאל מלכה.
נגד (4): משה קונינסקי, רז טישלר, מרגריטה פרבר, רותם בז'רנו.

הוחלט לאשר.

3. אישורי פרוטוקולים:

* אישור פרוטוקול הוועדה לבטיחות בדרכים מס' 3/16 מיום 13/11/16.

התקיימה הצבעה

בעד (13): עדי אלדר, רינה גרינברג, שולה כהן, איתן וידר, יאיר שטרן, לימור מזור,
ד"ר יוליה נוסבק, פנחס סירוקה, אבי קוריאט, קורן נוימן, לאה ילנה מרוסט,
רותם ינאי, אוריאל מלכה.
נגד (4): משה קונינסקי, רז טישלר, מרגריטה פרבר, רותם בז'רנו.

הוחלט לאשר.

* אישור פרוטוקול וועדת הקצאות מיום 20.11.16.

התקיימה הצבעה

בעד (13): עדי אלדר, רינה גרינברג, שולה כהן, איתן וידר, יאיר שטרן, לימור מזור,
ד"ר יוליה נוסבק, פנחס סירוקה, אבי קוריאט, קורן נוימן, לאה ילנה מרוסט,
רותם ינאי, אוריאל מלכה.
נגד (4): משה קונינסקי, רז טישלר, מרגריטה פרבר, רותם בז'רנו.

הוחלט לאשר.

* אישור וועדת כספים מס' 3/16 מיום 13/12/16.

התקיימה הצבעה

בעד (13): עדי אלדר, רינה גרינברג, שולה כהן, איתן וידר, יאיר שטרן, לימור מזור,
ד"ר יוליה נוסבק, פנחס סירוקה, אבי קוריאט, קורן נוימן, לאה ילנה מרוסט,
רותם ינאי, אוריאל מלכה.
נגד (4): משה קונינסקי, רז טישלר, מרגריטה פרבר, רותם בז'רנו.

הוחלט לאשר.

* אישור נספח לפרוטוקול וועדת כספים: משה קונינסקי, פנחס סירוקה ורותם ינאי

התקיימה הצבעה

בעד (13): עדי אלדר, רינה גרינברג, שולה כהן, איתן וידר, יאיר שטרן, לימור מזור,
ד"ר יוליה נוסבק, פנחס סירוקה, אבי קוריאט, קורן נוימן, לאה ילנה מרוסט,
רותם ינאי, אוריאל מלכה.
נגד (4): משה קונינסקי, רז טישלר, מרגריטה פרבר, רותם בז'רנו.

הוחלט לאשר.



* אישור פרוטוקול ועדת תמיכות מס' 6/2016 מתאריך 5/12/16

התקיימה הצבעה

בעד (13): עדי אלדר, רינה גרינברג, שולה כהן, איתן וידר, יאיר שטרן, לימור מזור,
ד"ר יוליה נוסבק, פנחס סירוקה, אבי קוריאט, קורן נוימן, לאה ילנה מרוסט,
רותם ינאי, אוריאל מלכה.
נגד (4): משה קונינסקי, רז טישלר, מרגריטה פרבר, רותם בז'רנו.

הוחלט לאשר.

4. מינויו של איציק קירשנבאום כחבר בוועדת החינוך במקום חנו חן.


התקיימה הצבעה

בעד (13): עדי אלדר, רינה גרינברג, שולה כהן, איתן וידר, יאיר שטרן, לימור מזור,
ד"ר יוליה נוסבק, פנחס סירוקה, אבי קוריאט, קורן נוימן, לאה ילנה מרוסט,
רותם ינאי, אוריאל מלכה.
נגד (4): משה קונינסקי, רז טישלר, מרגריטה פרבר, רותם בז'רנו.

הוחלט לאשר.

הישיבה ננעלה


דוד מלכה
מנכ"ל העירייה


עדי אלדר
ראש העיר

חוק עזר לכרמיאל (שמירה, אבטחה וסדר ציבורי), התשע"ו – 2016

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 249 (33), 250 ו-251 לפקודת העיריות¹ (להלן – הפקודה), מתקינה מועצת עיריית כרמיאל חוק עזר זה:

1. בחוק עזר זה –
- ”בניין” – כהגדרתו בסעיף 269 לפקודה ;
- ”היטל שמירה” – היטל המיועד למימון שירותי שמירה ;
- ”מחזיק” – המחזיק בנכס, כהגדרתו בסעיפים 1 ו-269 לפקודה, לפי ספרי העירייה לצורך חיוב הארנונה הכללית ;
- ”נכס” – כהגדרת ”נכסים” בסעיף 269 לפקודה ;
- ”סכום מרבי” – כמשמעותו בתקנות העיריות (סכום מרבי של אגרה או היטל בעד שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית), התשע”ג – 2013² (להלן – תקנות סכום מרבי) ;
- מפקח על השמירה – עובד העירייה שראש העירייה מינה לפקח על שירותי השמירה לפי חוק עזר זה.
- ”עירייה” – עיריית כרמיאל ;
- ”ראש העירייה” – לרבות עובד העירייה שראש העירייה אצל לו מסמכויותיו בכתב לפי סעיף 17 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו), התשלי”ה – 1975³ ;
- ”שטח הנכס” – מספר המטרים הרבועים של הנכס כפי שמופיע בספרי העירייה לצורך חיוב הארנונה הכללית ;
- ”שירותי שמירה” – שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי כמשמעותם בתקנות העיריות (שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית), התשע”ב – 2011⁴ (להלן – התקנות).
2. הפעלת שירותי שמירה
- (א) העירייה רשאית להפעיל שירותי שמירה בתחומה ולגבות היטל שמירה בשל כך.
- (ב) שירותי השמירה יהיו נתונים לפיקוחו של המפקח על השירותים.
3. לת ההיטל
- (1) התקבלה החלטה במועצת העירייה בעד הפעלת שירותי שמירה ;
- (2) ראש העירייה אישר את החלטת המועצה כאמור בפסקה (1) ;
- (3) בדעת העירייה להפעיל שירותי שמירה בתוך פרק זמן שלא יעלה על 30 ימים.
4. תשלום היטל השמירה
- (א) הפעילה העירייה שירותי שמירה כאמור בסעיף 2(א), ישלם כל מחזיק בנכס היטל בשיעורים כפי שנקבע בתוספת.
- (ב) היטל השמירה יחושב לפי שטח הבנין שבנכס.
- (ג) ההיטל ישולם בתדירות ובמועדים כפי שתקבע העירייה ובהתאם לדרישת התשלום שתשוגר למחזיקים ; העירייה רשאית להטיל את חיוב ההיטל כחיוב דו-תודשי יחד עם חיוב הארנונה הכללית התקופתי ובדרך שבה מוטלת ונגבית הארנונה.

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197.

² ק"ת התשנ"ג, עמ' 584.

³ ס"ח התשלי"ה, עמ' 211.

⁴ ק"ת התשע"ב, עמ' 276.

הנחה מתשלום היטל	5.	(א)	מחזיק בנכס המקבל הנחה מארנונה כללית מכוח הוראות סעיפים 2 ו-7 לתקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 ⁵ יהיה זכאי להנחה מהיטל לפי חוק עזר זה בשיעור זהה לשיעור ההנחה שהוא מקבל בארנונה.
		(ב)	מתן ההנחה מהיטל כאמור בסעיף קטן (א) טעון אישור של ועדה מקצועית שתכלול את המנהל הכללי של העירייה, היועץ המשפטי של העירייה או נציגו וגזבר העירייה או עובד בכיר מטעמו.
		(ג)	קיימות כמה עילות המזכות בהנחה לפי סעיף קטן (א), תינתן הנחה אחת בלבד, הגבוהה מביניהן.
מגבלת גביה	6.		מיום <u>31.12.2017</u> גביית היטל לפי חוק עזר זה טעונה אישור של מועצת העירייה ושל שר הפנים או מי מטעמו.
עדכון סכומים	7.		הסכומים הקבועים בתוספת יעודכנו לפי תקנות העיריות (סכום מרבי של אגרה או היטל בעד שירותי שמירה, אבטלה וסדר ציבורי ברשות מקומית)
שמר דינים	8.		חוק עזר זה אינו בא לגרוע מהוראות חוק עזר לכרמיאל (הסדרת השמירה), התשל"ה-1974. מחזיק אשר ישמור על פי אותו חוק, יהיה פטור מתשלום היטל שמירה על פי חוק עזר זה בעבור החודש שבו הוא שמר.
	9.		היטלים שהוטלו כדין לפי חוק העזר הקודם יראו אותם כאילו הוצאו מתוקף חוק עזר זה.
ביטול	10.		חוק עזר לכרמיאל (שירותי שמירה), התשס"ז-2007 ⁶ - בטל.

תוספת

(סעיף 3)

שיעורי ההיטל למ"ר לשנה

הסכום
בשקלים חדשים

2.22

לכל מ"ר משטחו הבנוי של הנכס

עדי אלדר

ראש עיריית כרמיאל

⁵ ק"ת התשנ"ג, עמ' 419

⁶ ק"ת חש"מ 709, התשס"ז, עמ' 586

גן מועדון מתכונת הפעלה ועלות

בכרמיאל פועלים שמונה גני - מועדון המוגדרים ומאושרים גם כצהרונים על ידי משרד הכלכלה. גן המועדון הינו גן "אם" המהווה מסגרת חינוכית ייחודית ומיועד אך ורק לילדי אימהות עובדות. הגן פועל בשעות 07:00-17:00.

הגן מאופיין בחברת ילדים קבועה, ממנה לא נגרעים ואליה לא נוספים ילדים בשונה מרשויות בהן משתנה הרכב הילדים במהלך היום ואשר ברובן האחריות עוברת למפעיל חיצוני כגון: מתנ"סים, עמותות או גופים פרטיים.

סביבת העבודה בגן המועדון היא המשכית, בטוחה, יציבה, מוכרת. הגן מופעל על ידי העירייה ובאחריותה בכל שעות היום ונתון לפיקוח של משרד החינוך ומשרד הכלכלה.

צוות הגן קבוע: גננת ושתי סייעות במשמרת בוקר 07:00-14:00. גננת ושתי סייעות במשמרת אחה"צ 12:30-17:00. (בשאר הגנים מתחילה הפעילות ב-7.30)

בין השעות 12:30-14:00 קיימת חפיפה בין הצוותים כדי לאפשר הערכות לארוחת הצהריים ומנוחת הצהריים בצורה המיטבית.

גן המועדון פועל במתכונת לוח החופשות של מעונות היום לגיל הרך ולא במתכונת צהרונים, כלומר גני המועדון עובדים ארבעה ימי עבודה נוספים לנהוג בצהרונים משרד הכלכלה, בחופשות משרד החינוך. כן עובד גן המועדון במהלך חודש יולי כולו ותשעה ימים נוספים בחודש אוגוסט, בסה"כ 56 ימי הפעלה ארוכים מעבר לשנת הלימודים הרשמית של משרד החינוך. בנוסף חשוב להדגיש כי בחופשות משרד החינוך שעות הפעילות בצהרונים משרד הכלכלה הן: 8.00-16.00 בעוד שבגן המועדון שעות הפעילות הן כאמור 7.00 - 17.00.

מעצם הגדרתו כצהרון וכאים הורי הילדים למלגות משרד הכלכלה בהתאם לתבחיני המשרד ועל פי מדרגות השכר אותן הגדיר.

בשנת תשע"ו קבלו 56 אימהות (כרבע מילדי הגנים) מלגות בסכומים של 2000-4000 ₪ לשנה בסכום כולל של 183.000 ₪.

מודל גן המועדון הינו איכותי ובטוח, כשעלותו הכספית נגזרת בעיקרה מהפעלת צוות גדול ומקצועי של גננות וסייעות.

מתכונת ההפעלה בכרמיאל ייחודית ושונה במרכיבי האיכות החינוכית, החיברות, הבטיחות והביטחון



ממרבית מסגרות ההפעלה לאימהות עובדות.

עלויות ההפעלה לכתת גן.

ממוצע שכר גננת אחר הצהריים - 125,158 ₪.

ממוצע שכר שתי סייעות אחר הצהריים - 148,407 ₪.

ארוחת צהריים - 122,496 ₪.

ארוחת ביניים - 11,100 ₪.

חומרי ניקוי ומלאכה - 3,932 ₪.

פעילות העשרה בחופשת הקיץ - 5,920 ₪.

מים חשמל וטלפון - 8,873 ₪.

סה"כ עלות שנתי להפעלת גן - 425,886 ₪

עלות שנתי לילד - 15,210 ₪. משמע תשלום חודשי של 1,267.5 ₪

בפועל ההורים נדרשים לתשלום שנתי של 14,000 ₪ בעשרה תשלומים מכאן שהעלות החודשית היא

1,166 ₪.

(הערה: תחשיב זה אינו כולל את שכר הצוותים המחליפים את צוותי הבוקר המשוכצים לגנים

בחמישים וששה הימים התוספתיים.)

עלות גן המועדון במתכונת הקיימת היא עלות הפעלה בלבד ואין בה כלל מרכיב של רווח.

כמו כן חשוב להדגיש שעשכר הלימוד בגני המועדון עודכן בערכים נמוכים ביותר במהלך השנים

האחרונות.

בבדיקות שערכנו מול צהרונים ברשויות אחרות עולה בעליל שאין הלימה בין מתכונת ההפעלה של גני

המועדון בכרמיאל לצהרונים אחרים ולכן השוואת המחירים אינה רלוונטית.

מנחם שיכל

מנהל המינהל לחינוך

י"ח בכסלו תשע"ז
18 בדצמבר 2016
2000-2001-2016-0222151

לכבוד
מר עדי אלדר
ראש עיריית כרמיאל

שלום רב,

הנדון: צהרונים בכרמיאל- הבהרה

בהמשך למכתבי לחבר מועצת העיר מר רותם בז'רנו מיום 6.12.16 ולאחר בחינת הנתונים שהוצגו בפני, הריני להנחות את הרשות כי יש להפריד בין הפעילות שניתנת לתלמידים בין שעות יום הלימודים לשעות הצהרון.

יחד עם זאת, אין כל מניעה שהצוות שמיועד להפעיל את הצהרון, לרבות הכנת מזון, יכנס לכיתת הגן לצורך היערכות להפעלת הצהרון בטרם הסתיים יום הלימודים, ובלבד שתשמר ההפרדה בין הפעילויות ולא תגרם הפרעה לפעילות הגנית.

בנוסף, עליכם להסדיר את אופן הגבייה, כך שלא תהיה חפיפה לכאורה בין גבייה של תשלומי הורים לגבייה בין פעילות הצהרון.

הגבייה בגין הצהרון צריכה להיות בגין שעות הפעילות של הצהרון ותשקף את העלויות להפעלתו לרבות פעילות ההיערכות טרם כניסת הילדים אליו.

בכבוד רב,

ד"ר אורנה שמחון
מנהלת המחוז

העתק:

מר מנחם שיכל, מנהל מנהל החינוך, כרמיאל
גב' מיכל קוץ, לשכת המנכ"לית
מר עפר אידלברג, ס/מנהלת המחוז למינהל
עו"ד בלה רדונסקי, היועצת המשפטית מחוזות חיפה והצפון
עו"ד לירן שפיגל, ממונה ייעוץ משפטי

מדינת ישראל
משרד מבקר המדינה
ונוציב תלונות הציבור



נציבות תלונות הציבור
אגף ח

ט"ו בכסלו התשע"ז
15 בדצמבר 2016

בתשובתך נא ציין
תיק מס' 912442

לכבוד
גבי יפה רז
הממונה על פניות הציבור
עיריית כרמיאל
באמצעות הדוא"ל yafar@ladpc.gov.il

שלום רב,

הנדון: תלונת גבי אסתר דדון וגבי לימור קורן

בהמשך לשיחתנו, נראה כי עקב תקלה לא הועברו אליכם בזמנו ממצאי בירורנו בתלונות שבנדון.
קבלי התנצלותי, ולהלן ממצאי הבירור:

התלונות נסבו על גובה התשלום הנדרש עבור ילדי גן עירייה ארוך בכרמיאל. בירורנו העלה כי התשלום החודשי עבור גן ארוך בכרמיאל עמד על 1,400 ש"ח למשך 10 חודשים. הגן פעל 11.5 חודשים ועל כן התשלום החודשי בפועל עמד על 1,217 ש"ח.

בדוח מבקר המדינה לשנת 2014 נבחן נושא הפעלת מסגרות משלימות בשעות אחר הצהריים בצהרונים בגני ילדים ובבתי ספר. מהדוח עולה שהתשלום החודשי לצהרונים ברחבי הארץ נע בין 700 ש"ח ל-1,290 ש"ח ומשרדנו העיר שמדובר בנטל כבד שמן הראוי שהרשויות יפעלו להפחתתו.

התשלום הנגבה בכרמיאל הוא אם כן בתוך הטווח הנהוג ברחבי הארץ, ובמסגרת הבירור הציגה לנו עיריית כרמיאל תחשיב המפרט את הוצאותיה בגין הגן הארוך, אשר חלוקתן בין ילדי הגן מביאה לתוצאה של 1,400 ש"ח בחודש לעשרה חודשים.

בהיעדר כללים ברורים לגבי סכומי הגבייה, לא נמצאה עילה שבדין להתערבותנו.

גבי דדון הלינה גם על גביית 750 ש"ח בתחילת השנה, והבירור העלה כי תשלום זה מוגדר כתשלום מרצון המתואם עם ועד ההורים היישובי ונועד לפעילויות העשרה. בעניין זה הצענו לגבי דדון לפנות למשרד החינוך לבדיקת רכיבי התשלום והתאמתם לגבייה המותרת.

לעניין טענות שהועלו על מיעוט תכנים בקייטנה בחודשי הקיץ, בירורנו העלה כי הנושא הוסדר וילדי הגן הארוך קיבלו אותן פעילויות כמו ילדי קייטנות המופעלות בגנים אחרים בכרמיאל.

בכבוד רב,

ליאת שכטר, עו"ד
סגנית בכירה למנהל אגף