

יא' באייר תשע"ו  
19 במאי 2016

### פרוטוקול מועצת עיר מס' 4/2016 מיום 15/5/16

נכחו: עדי אלדר, רינה גרינברג, שולה כהן, איתן וידר, לאה ילנה מרוסט, יאיר שטרן, דר' יוליה נוסבק, לימור מזור, פנחס סירוקה, קורן נוימרק, רז טישלר, רותם בז'רנו, משה קונינסקי, מרגריטה פרבר.

לא השתתפו: רותם ינאי, אוריאל מלכא, אבי קוריאט.

מוזמנים: מנחם טפר, כרמי שלום, ענת לנקסנר, דוד מלכה, עו"ד שלמה גבע, מנחם שיכל, אלי שדה, יפה רז, מיכל ורנר, דודו הדרי, איל רותם, אורנה יעקב, מירב שלג, אילנה שמר.

### על סדר היום:

#### 1. אישור תב"רים

מס' ת.ב.ר	הפרוייקט	פרטים	המשרד המממן	סכום
1597	בית כנסת מכוש – הגדלה		נגב גליל	₪ 500,000
1687	קול קורא כוללני חינוך	יוזמות קהילתיות סביבתיות	איגוד ערים לאיכות הסביבה	₪ 12,000
1834	אולם ספורט כרמים – הגדלה		נגב גליל	₪ 2,000,000
1836	בטיחות בדרכים – הגדלה	פעולות 2016	הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים	₪ 68,000
1936	הנגשת בתי ספר	הקצבת משרד החינוך לשנת 2016	משרד החינוך	₪ 440,000
1945	שיפוץ שרותים בהיכל התרבות		נגב גליל	₪ 500,000
				₪ 3,520,000

## 2. אישור פרוטוקולים:

- אישור פרוטוקול וועדת חינוך מיום 3/4/16
- 3. חוק העזר לכרמיאל (שמירה, אבטחה וסדר ציבורי) התשע"ו 2016.
- 4. הרחבת חוזה לחברת "זייד אורניב".
- 5. וועדה לאיתור מנכ"ל לעירייה.
- 6. שינויים בוועדת המכרזים.
- 7. הלוואת גישור למימון פרויקט דיור השכרה לקשישים עולים קול קורא משרד העליה והקליטה.

## על סדר היום:

### 1. אישור תב"רים

מס' ת.ב.ר	הפרוייקט	פרטים	המשרד המממן	סכום
1597	בית כנסת מכוש – הגדלה		נגב גליל	₪ 500,000
1687	קול קורא כוללני חינוך	יוזמות קהילתיות סביבתיות	איגוד ערים לאיכות הסביבה	₪ 12,000
1834	אולם ספורט כרמים – הגדלה		נגב גליל	₪ 2,000,000
1836	בטיחות בדרכים – הגדלה	פעולות 2016	הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים	₪ 68,000
1936	הנגשת בתי ספר	הקצבת משרד החינוך לשנת 2016	משרד החינוך	₪ 440,000
1945	שיפוץ שרותים בהיכל התרבות		נגב גליל	₪ 500,000
				₪ 3,520,000

הוחלט לאשר – אושר פה אחד

### 2. אישור פרוטוקולים:

• אישור פרוטוקול וועדת חינוך מיום 3/4/16

#### הוחלט לאשר – אושר פה אחד

3. חוק העזר לכרמיאל (שמירה, אבטחה וסדר ציבורי) התשע"ו 2016  
 בחוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה) (תיקון מס' 3) התשע"ו - 2016, נקבע שאישור המשך גביית היטל שמירה לשנת 2016, לרשויות מקומיות שבהן קיים חוק עזר וגובה ההיטל בו עולה על הסכום המירבי שנקבע בתקנות (שהותקנו לאחר חקיקת חוק העזר), מותנה בכך, שהרשות המקומית תתאים את חוק העזר לתקנות.  
 נקבע שעד ליום 30.6.16 תאשר הרשות המקומית חוק עזר בסכום שאינו עולה על הסכום המרבי שנקבע בתקנות העיריות (סכום מרבי של אגרה או היטל בעד שרותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית) תשע"ג – 2013.  
 בתקנות האמורות, נקבע שההיטל יחושב לפי השטח הבנוי שבנכס והוא לא יעלה על הסכום המרבי. הסכום המרבי הינו תעריף בסיסי להיטל (או אגרה) לכלל הרשויות שאליה ניתן להוסיף סכומים שנקבעו בתקנות בהתחשב במספר משתנים ככל שמתקיימים באותה רשות מקומית והם – מיקום הרשות (ליד קו החוף או קו התפר), ברשות שבה אחוז התלמידים באוכלוסיה מעל 25% וכן בהתחשב במעמדה החברתי – כלכלי של הרשות.  
 בהתאם לאמור לעיל, הוכן חוק העזר המצ"ב לאישור מועצת העירייה, כשסכום האגרה המוצע שהינו בשיעור של 2.22 ₪ למ"ר לשנה, נקבע על פי תחשיב (המצורף) שנערך ע"י גזברית העירייה.  
 השינויים בחוק העזר המוצע לעומת חוק העזר שבתוקף, הינם -  
בשיטת החיוב, בשיעור ההיטל, ובסוגי הנכסים המחויבים.  
 בחוק העזר הקיים החיוב למגורים הינו בגין כל נכס (חיוב פר נכס), בנכס שאינו מגורים – החיוב הינו לכל מ"ר ונכסים באזור התעשייה – לא חויבו בהיטל, לפי חוק העזר המוצע, החיוב בהיטל יחול בשיעור אחיד (2.22 ₪) לכל מ"ר על כל הנכסים הבנויים בכל אזורי העיר.  
 הוראות נוספות בחוק העזר – כספי ההיטל יופקדו בקרן ייעודית (סעיף 2 (ג) לחוה"ע"ז).  
 את ההיטל ניתן להטיל כחיוב דו-חודשי עם חיוב הארנונה (סעיף 3 (ב) לחוק העזר).  
 נקבע כי מחזיק הנכס הזכאי להנחה בארנונה יהיה זכאי להנחה מהיטל שמירה באחוז זהה (סעיף 4 לחוק העזר).  
 המשך גביית היטל בחלוף חמש שנים, תהא טעונה את אישור המועצה ושר הפנים (סעיף 5 לחוק העזר).  
 סכומי ההיטל יעודכנו בדרך שנקבעה בתקנות (סעיף 6 לחוק העזר), העדכון בתקנות אחר לשנה בהתאם לשינוי במדד המחירים לצרכן.  
 עוד נקבע כי מחזיק בנכס שישמור על פי חוק עזר לכרמיאל (הסדרת השמירה) משנת 1974, יהיה פטור מהיטל שירה (סעיף 7 לחוק העזר). יצוין כי על אף שחוק עזר זה אינו מיושם כבר שנים רבות, משרד הפנים דרש שסעיף 7 הנ"ל יכלל בחוק העזר.  
 מצ"ב חוק העזר המוצע על בסיס התחשיב הכספי (המצורף) שהוכן ע"י גזברית העירייה.

התקיימה הצבעה:

בעד: (10) עדי אלדר, רינה גרינברג, שולה כהן, איתן וידר, לאה ילנה מרוסט, יאיר שטרן, דר' יוליה נוסבק, לימור מזור, פנחס סירוקה, קורן נוימרק.

נגד: (4) משה קונינסקי, מרגריטה פרבר, רז טישלר ורותם בז'רנו.

הוחלט לאשר

#### 4. הרחבת חוזה לחברת "זייד אורניב"

במכתבו מיום 10 במאי 2016 מציג אייל רותם – מהנדס העיר את הנושא:

עיריית כרמיאל קיימה מכרז בנושא "רציפות תפקודית" בו זכתה חברת "זייד אורניב". התקצוב לפרוייקט היה של משרד הפנים ועמד על ₪ 250,000. הצעה הזוכה במכרז, של חברת "זייד אורניב" עמדה על 179,500 ₪ לצורך ניצול יתרת התקציב ביקשנו אישור להגדלה של 25% למכרז, שהם 44,875 ₪ ודבר זה בשלבי אישור אחרונים במשרד הפנים.

לאחרונה, פיקוד העורף הודיע לנו על נכונותו להגדיל את המסגרת התקציבית לנושא זה. העבודות הנוספות הנן בתחום מיפוי תשתיות ופרטים חיוניים לנושא החירום. יש יתרון בכך שעבודה זו תבצע ע"י החברה שכבר זכתה במכרז בהיבט של מיידיות הביצוע וההתאמה למערכת שבבניה. להערכתנו, הוצאת עבודה זו בנפרד תייקר אותה בשל היותה בעל היקף כספי קטן. לעומת זאת, החברה הזוכה נמצאת כבר בסיום הליך הטמעת התוכנה ויצרה את כל הממשקים המתחייבים. הדבר יאפשר לנו לקבל תוצר רחב וגדול בהרבה תמורת אותו סכום. כאמור, עריכת מכרז נוסף לא תביא כל תועלת וקיים יתרון משמעותי להגדלת המכרז הקיים עם החברה שזכתה במכרז.

לאור זאת, מבוקש לאשר הגדלה נוספת לחברת "זייד אורניב" לכדי 50% מהיקף ההסכם המקורי (כולל ההגדלה הקודמת), קרי, תוספת של עוד 44,875 ₪ כדי שלא נפסיד את התקציב הנוסף מפיקוד העורף.

התקיימה הצבעה:

בעד: (10) עדי אלדר, רינה גרינברג, שולה כהן, איתן וידר, לאה ילנה מרוסט, יאיר שטרן, דר' יוליה נוסבק, לימור מזור, פנחס סירוקה, קורן נוימרק,

נגד: (4) משה קונינסקי, מרגריטה פרבר, רז טישלר ורותם בז'רנו.

#### הוחלט לאשר

#### 5. וועדה לאיתור מנכ"ל לעירייה

מנכ"ל העירייה מנחם טפר הודיע שהוא מבקש לפרוש.

יש להקים וועדת איתור שחבריה:

- עדי אלדר – ראש העיר.
- רינה גרינברג – מ"מ ראש העיר. (חברת מועצה שנבחרה ע"י ראש העיר)
- משה קונינסקי – חבר מועצה מהאופוזיציה.
- עו"ד שלמה גבע – היועץ המשפטי.
- נציג משרד הפנים.

התקיימה הצבעה:

בעד: (10) עדי אלדר, רינה גרינברג, שולה כהן, איתן וידר, לאה ילנה מרוסט, יאיר שטרן, דר' יוליה נוסבק, לימור מזור, פנחס סירוקה, קורן נוימרק.

נגד: (4) משה קונינסקי, מרגריטה פרבר, רז טישלר ורותם בז'רנו.

#### הוחלט לאשר

### 6. שינויים בוועדת המכרזים

במקום לימור מזור שהתפטרה תתמנה דר' יוליה נוסבק.

התקיימה הצבעה:

בעד: (10) עדי אלדר, רינה גרינברג, שולה כהן, איתן וידר, לאה ילנה מרוסט, יאיר שטרן, דר' יוליה נוסבק, לימור מזור, פנחס סירוקה, קורן נוימרק,

נגד: (4) משה קונינסקי, מרגריטה פרבר, רז טישלר ורותם בז'רנו.

הוחלט לאשר

### 7. הלוואת גישור למימון פרויקט דיור השכרה לקשישים עולים קול קורא משרד העליה והקליטה

ערבות העירייה לחברה הכלכלית להלוואת גישור בסך 2 מיליון ₪ למימון עלויות שינוי תב"ע, הכנת מכרז ותכנון פרויקט. עלויות הריבית המשוערות עומדות על 150 אלף ₪. עד כה השקיעה החברה הכלכלית לכרמיאל בע"מ כ-600 אלפי ₪ בפרויקט זה. החברה צפויה להוציא עוד כ-1.4 מיליון ₪.

החברה הכלכלית אינה יכולה לעמוד בעלויות ונדרשת לממן אותן באמצעות הלוואת בלון. לצורך מימון ההלוואה מבקשת החברה הכלכלית את סיוע העירייה במימון עלויות הריבית וזאת עד לקבת תשלום המענק הראשון ממשרד העליה והקליטה אשר ישמש לכיסוי ההלוואה.

התקיימה הצבעה:

בעד: (10) עדי אלדר, רינה גרינברג, שולה כהן, איתן וידר, לאה ילנה מרוסט, יאיר שטרן, דר' יוליה נוסבק, לימור מזור, פנחס סירוקה, קורן נוימרק.

נגד: (4) משה קונינסקי, מרגריטה פרבר, רז טישלר ורותם בז'רנו.

הוחלט לאשר

שאלות והצעות לסדר היום יובאו לדיון בישיבת מועצת העיר הבאה.

הישיבה ננעלה

מנחם טפר  
מנכ"ל העירייה

עדי אלדר  
ראש העיר

## חוק עזר לכרמיאל (שמירה, אבטחה וסדר ציבורי), התשע"ו – 2016

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 249 (33), 250 ו-251 לפקודת העיריות<sup>1</sup> (להלן – הפקודה), מתקינה מועצת עיריית כרמיאל חוק עזר זה:

1. בחוק עזר זה-

"בניין" – כהגדרתו בסעיף 269 לפקודה;

"היטל" – היטל בעד מימון השירותים כהגדרתם להלן;

"מחזיק" – המחזיק בנכס, כהגדרתו בסעיפים 1 ו-269 לפקודה, לפי ספרי העירייה לצורך חיוב הארנונה הכללית;

"נכס" – כהגדרת "נכסים" בסעיף 269 לפקודה;

"סכום מרבי" – כמשמעותו בתקנות העיריות (סכום מרבי של אגרה או היטל בעד שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית), התשע"ג – 2013<sup>2</sup> (להלן – תקנות סכום מרבי);

"עירייה" – עיריית כרמיאל;

"ראש העירייה" לרבות עובד העירייה שראש העירייה אצל לו מסמכויותיו בכתב לפי סעיף 17 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו), התשל"ה – 1975, והעביר לו סמכויותיו לפי חוק עזר זה, כולן או מקצתן (להלן – המפקח על השירותים);

"שטח הנכס" – מספר המטרים הרבועים של הנכס כפי שמופיע בספרי העירייה לצורך חיוב הארנונה הכללית;

"שירותים" – שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי כמשמעותם בתקנות העיריות (שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית), התשע"ב – 2011<sup>3</sup> (להלן – התקנות).

(א) העירייה רשאית להפעיל שירותים בתחומה ולגבות היטל שמירה בשל כך.

(ב) השירותים יהיו נתונים לפיקוחו של המפקח על השירותים.

(ג) כספי היטל השמירה יופקדו בקרן ייעודית שתשמש אך ורק לצורכי מימון השירותים.

(א) הפעילה העירייה שירותים כאמור בסעיף 2, ישלם כל מחזיק בנכס היטל בשיעורים כפי שנקבע בתוספת.

(ב) ההיטל ישולם בתדירות ובמועדים כפי שתקבע העירייה ובהתאם לדרישת התשלום שתשוגר למחזיקים; העירייה רשאית להטיל את חיוב ההיטל כחיוב דו-חודשי יחד עם חיוב הארנונה הכללית התקופתי ובדרך שבה מוטלת ונגבית הארנונה.

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197.

<sup>2</sup> ק"ת התשנ"ג, עמ' 584.

<sup>3</sup> ק"ת התשע"ב, עמ' 276.

4. הנחה  
מתזיק שניתנה לו הנחה בארנונה כללית בשנת מס פלונית, מכוח הוראות כל דין, יהיה זכאי באותה שנה להנחה מהיטל לפי חוק עזר זה, באחוז זהה לאחוז ההנחה שלה הוא זכאי כאמור, לפי העניין.
5. מגבלת גביה  
מיום 1.6.2021 גביית היטל לפי חוק עזר זה טעונה אישור של מועצת העירייה ושל שר הפנים או מי מטעמו.
6. עדכון סכומים  
סכומי ההיטל שנקבעו בתוספת יעודכנו בדרך שנקבעה בתקנות סכום מרבי.
7. שמירת דינים  
חוק עזר זה אינו בא לגרוע מהוראות חוק עזר לכרמיאל (הסדרת השמירה), התשלי"ה-1974. מתזיק אשר ישמור על פי אותו חוק, יהיה פטור מתשלום היטל שמירה על פי חוק עזר זה בעבור החודש שבו הוא שמר.
8. ביטול  
חוק עזר לכרמיאל (שירותי שמירה), התשס"ז-2007<sup>4</sup> - בטל.

### תוספת

(סעיף 3)

שיעורי ההיטל למ"ר לשנה

הסכום  
בשקלים חדשים

2.22

לכל מ"ר משטחו הבנוי של הנכס

עדי אלדר

ראש עיריית כרמיאל

<sup>4</sup> ק"ת חש"מ 709, התשס"ז, עמ' 586



אל: מר שלמה גבע - היועץ המשפטי לעירייה

שלום רב,

**הנדון: בקשה לאישור במועצת עיר הקרובה חוק היטל בעד שירותי שמירה בהתאם לתקנות החדשות - תחשיב**

א. כידוע מנכ"לית משרד הפנים אשרה המשך גביית היטל שמירה על פי חוק העזר התס"ז 2007 עד ליום 31.12.16 ובלבד שעד תאריך 30.6.16. מועצת העיר תאשר חוק עזר חדש לפיו הסכום אינו עולה על הסכום המירבי שנקבע בתקנות החדשות.

ב. התעריף המירבי לפי התקנות החדשות הנו:

1. תעריף בסיסי: 1.92 ₪ למ"ר.
2. תוספת עבור רשות שבמעמד סוציו אקונומי 4-6 : 0.3 סה"כ 2.22 ₪ למ"ר לכל העיר (כולל איזור תעשייה, ללא קרקע תפוסה ואדמה חקלאית).
3. סה"כ הכנסות צפויות לפי מקדם גביה בשיעור 92% : 2.22 ₪ X 92% X 2,482,965 מ"ר = 5,071,000 ₪.

ג. סה"כ הוצאות שנתיות צפויות: לציין כי כיום לא נגבה היטל שמירה מאיזור התעשייה. על פי שיחה עם הגב' רינה גרינברג יהיה צורך בהגדלת כמות הניידות משלוש ניידות לארבע ניידות ותגבור הצוות הקיים מ - 18 תקנים ל - 20 תקנים כולל תגבור שניים:

- לפיכך תחשיב הוצאות שנתיות כדלקמן:
- א. הוצאות חד פעמיות: 129,000 ₪.
  - ב. פעולות תגבור אבטחה: 333,000 ₪.
  - ג. תשלומי שכר: 4,300,000 ₪.
  - ד. רכבים: 308,000 ₪.

סה"כ הוצאות שנתיות מוערכות: 5,070,000 ₪ לשנה.

ד. לציין כי על פי תקנות החדשות עבור דירה בשטח ממוצע של 100 מ"ר חיוב שנתי הנו: 222 ₪ לשנה (וסך 37 ₪ לחיוב תקופת ארנונה בת חודשיים).  
על פי חוק העזר הקיים כיום (הישן) החיוב לשנה לדירה בשטח ממוצע של 100 מ"ר הנו: 237 ₪ (וסך 39.5 לחיוב תקופת ארנונה בת חודשיים).

ה. לבדיקתך ולהמשך טיפולך בניסוח החוק והבאתו למועצת העיר אודה.

ב.ב.ר.ה.  
 ענת לנקסנר  
 גזברית העירייה  
 ראש מינהל הכספים

**העתק:**

- מר עדי אלדר - ראש העיר
- גב' רינה גרינברג - מ"מ ראש העיר
- גב' שולה כהן - ס/ראש העיר
- מר מנחם טפר - מנכ"ל העירייה
- מר מיכאל גינקר - מנהל מח' בטחון

שירותי שמירה\שלמה גבע - בקשה לאישור במועצת עיר הקרובה חוק היטל בעד  
 U:\ZipiL2016\היטל שמירה\שלמה גבע - בקשה לאישור במועצת עיר הקרובה חוק היטל בעד  
 שירותי שמירה תשע"ג.docx